



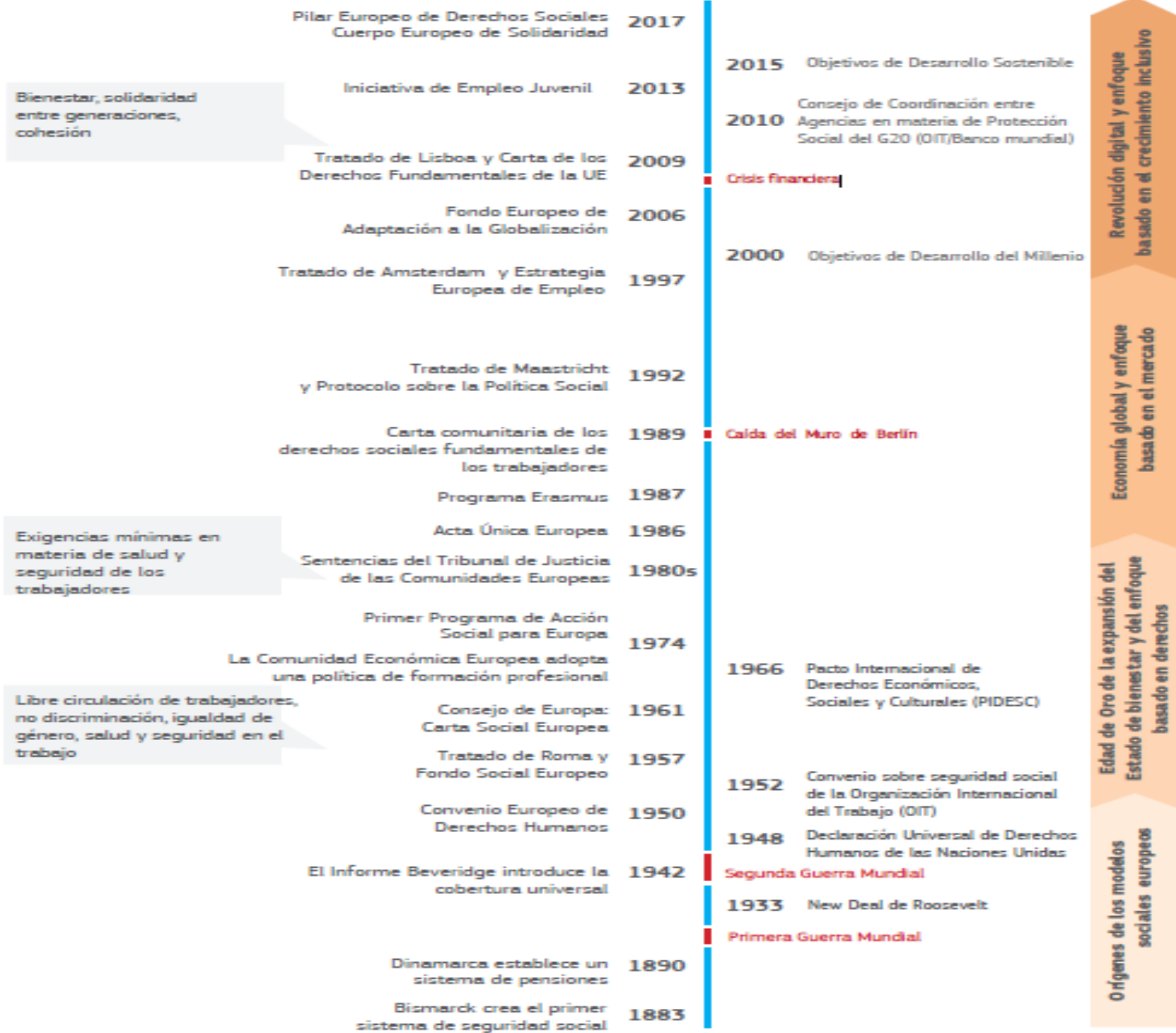
LA POLÍTICA SOCIAL EUROPEA Y DERECHOS SOCIALES

29 de septiembre de 2020



Noemí Serrano Argüello
PTUN de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Facultad de Derecho, UNIVERSIDAD DE VALLADOLID

ANEXO 1 | EUROPA SOCIAL: UNA CRONOLOGÍA



Bienestar, solidaridad entre generaciones, cohesión

Exigencias mínimas en materia de salud y seguridad de los trabajadores

Libre circulación de trabajadores, no discriminación, igualdad de género, salud y seguridad en el trabajo

Revolución digital y enfoque basado en el crecimiento inclusivo

Economía global y enfoque basado en el mercado

Edad de Oro de la expansión del Estado de bienestar y del enfoque basado en derechos

Orígenes de los modelos sociales europeos

FUENTE:
ANNEX 1 Anexo del Documento de reflexión sobre la dimensión social de Europa, Bruselas 26.4.2017, COM(2017) 206 final, pág 2

EVOLUCIÓN LA EUROPA SOCIAL

Tratados originarios: CECA, EURATOM, CEE:

- ❑ Favorecer el empleo
- ❑ Mejora de condiciones de vida y trabajo
- ❑ Protección seguridad y salud en el trabajo
- ❑ Tratamiento de la formación profesional
- ❑ Prohibición de discriminación
- ❑ Atención a la Seguridad Social de los trabajadores migrantes (pensiones)
- ❑ Libre circulación de trabajadores

AVANCES

✓ AUE → avance en el diálogo social

1989 Carta Comunitaria de los derechos Sociales

✓ TUE → Protocolo de Política social

IMPULSO AL EMPLEO

✓ T ÁMSTERDAM Nuevos títulos y colaboración con EEMM materias (empleo, condiciones laborales...)

Nace Título del empleo + Consejo extraordinario del empleo

✓ T Niza → primer intento Carta DDFF de la UE (amplio contenido laboral)

✓ *Non nata* Constitución europea (y su "letargo social")

✓ T Lisboa y TFUE

MATERIAS SOCIALES Y CUESTIONES RELACIONADAS CON EL DERECHO SOCIAL COMUNITARIO

- Libre circulación de trabajadores
- Materias de inmigración, asilo, fronteras exteriores
- Regulación de:
 - ✓ materias laborales (idea de aproximar legislaciones)
 - ✓ y de Seguridad Social

Art. 6 TFUE carácter vinculante de los derechos sociales de la Carta DDFUE

Art. 9 TFUE cláusula social

Título IX Empleo (arts. 145-150)

Título X Política social (arts. 151-161)

Título XI FSE (arts. 162-164)



FINES Y OBJETIVOS Art. 151

- × Objetivo fomento del empleo (conexiones T IX TFUE)
- × Mejora de condiciones de vida y trabajo
- × Protección social adecuada
- × Diálogo social
- × Desarrollo de RRHH nivel elevado de empleo (\leq pleno empleo) y duradero (calidad)
- × Lucha contra exclusiones

TFUE **identifica qué materias**
art. 153.1 TFUE

ALCANCE DE LA POLÍTICA SOCIAL (LÍMITES)

- Art. 153.1 Apoyo y complemento UE a los EEMM
- 153.4 y .5 **no afectar:**
 1. Definición sistema de Seguridad Social ni equilibrio financiero
 2. No aplicarse: remuneraciones, derechos colectivos: asociación, sindicación, huelga y cierre patronal
 3. **Pero** permite EEMM medidas de protección (existentes o nuevas) más estrictas compatibles con los TT

TÍTULO X Política social (arts. 151-161 TFUE)

Título X Política social (arts. 151-161 TFUE)

- ❑ **Competencia legislativa conjunta** PE y Consejo, UE Disposiciones mínimas 153 (**Derecho nacional más favorable**)

EEMM trasponer el Derecho social, 2 vías:

- legal,
- convenios colectivos de eficacia general (153.3)
- ❑ **Diálogo social**, art. 152 (+ tripartito)
- ❑ **Negociación colectiva**, art. 155: Acuerdo/s Marco
 - posteriores Directivas asumidas EEMM: eficacia jurídica
 - no formalizados en Directivas: eficacia contractual

Título X Política social (arts. 151-161 TFUE)

Art. 157 principio de igualdad retributiva

Mismo trabajo o trabajo de igual valor

Retribución (omnicomprensivo: salario, gratificaciones...)

→ **por unidad de obra** sobre misma unidad de medida

→ **por unidad de tiempo** igual para un mismo puesto de trabajo

- Igualdad de oportunidades
- Igualdad de trato
- Ventajas: acciones positivas y compensar desventajas

Título IX Empleo (arts. 145-150 TFUE)

- ✘ MAC: UE coordina la política de empleo
 - ✘ Política de coordinación (no política armonizada)
 - ✘ Orientaciones para el empleo UE
- = Informes y Recomendaciones

Avances fijando consecución de objetivos temporales:

- ✓ Estrategia de Lisboa (2000-2010)
- ✓ Estrategia Europa 2020 (2010-2020)

TÍTULO XI FSE (ARTS. 162-164 TFUE)

- Fondo estructural de la UE (TT fundacionales)
- Mejora empleo y oportunidades de trabajadores (futuros, activos, desempleados)
- Fomento de movilidad geográfica y profesional
- Formación profesional y reconversión profesional=Facilita adaptación cambios industriales y de sistemas de producción

DERECHO SOCIAL DERIVADO Y SU CONTENIDO

× Inicial “insensibilidad social” ... ¿real insensibilidad ?

Directivas y sus temáticas:

1. Libre circulación de trabajadores
2. Igualdad y no discriminación
3. Crisis y reestructuración de empresas
4. Seguridad y salud en el trabajo
5. Información y consulta de los trabajadores
6. ETT, información condiciones trabajo
7. Desplazamiento de trabajadores en el marco de una prestación de servicios
8. Inmigración laboral
9. Protección y Seguridad Social

RELEVANTE PAPEL DEL TJUE

Notables avances en la aplicación del Derecho social →

- Igualdad
- Reestructuración de empresas
- Tiempo de trabajo
- Derechos de información y consulta (participación)
- Seguridad y salud
- PREVISIBLEMENTE FUTURO → Condiciones laborales transparentes y previsibles...

Art 4 bis LOPJ Juez nacional=juez comunitario:

- 1. Los Jueces y Tribunales aplicarán el Derecho de la Unión Europea **de conformidad** con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.*
- 2. Cuando los Tribunales decidan plantear una **cuestión prejudicial europea** lo harán **de conformidad con la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea** y, en todo caso, mediante auto, previa audiencia de las partes.*

OTROS INSTRUMENTOS DE DERECHO SUAVE

- × Derecho no vinculante (prepara normas formales o NO):

Eficacia jurídica **diluida**

- Informes conjuntos
- Decisiones
- Recomendaciones
- Orientaciones
- Libros (blancos/verdes)
- +**PEDS** instrumento sin fuerza jurídica vinculante



ESTADO ACTUAL DE LA POLÍTICA SOCIAL

Las nuevas realidades del mercado de trabajo

Hace 10 años

67 % de los europeos trabajaban en el sector servicios



3 de cada 5 europeos trabajaban con el mismo empleador durante más de 10 años



1 de cada 14 europeos teletrabajaba



33 millones de europeos trabajaban a tiempo parcial y 18,5 millones tenían contratos temporales



8 millones de ciudadanos de la UE vivían y trabajaban en otro Estado miembro de la UE



16 millones de europeos de entre 55 y 64 años estaban activos en el mercado de trabajo



Hoy



72 % de los europeos trabajan en el sector servicios



2 de cada 5 europeos trabajan con el mismo empleador durante más de 10 años



1 de cada 6 europeos teletrabaja



44 millones de europeos trabajan a tiempo parcial y 22 millones tienen contratos temporales



Más de 16 millones de ciudadanos de la UE viven y trabajan en otro Estado miembro de la UE



32 millones de europeos de entre 55 y 64 años están activos en el mercado de trabajo; de aquí al 2025 serán 38 millones



Fuente: Comisión Europea

Retos para la vida laboral de mañana

Hasta ahora

Tendencias futuras

	Innovación incremental	Innovación disruptiva	
	Los humanos operan las máquinas	Los humanos supervisan las máquinas	
	Contratos de larga duración y empleo basado en salarios	Contratos flexibles y nuevas formas de empleo	
	Carreras lineales basadas en la educación previa	Carreras dinámicas con reciclaje regular y aprendizaje a lo largo de la vida	
	Competencias especializadas	Competencias interdisciplinarias y capacidades creativas	
	Trabajo en el lugar de trabajo y separación entre la vida privada y laboral	Trabajo en cualquier momento, en cualquier lugar y conciliación entre la vida privada y laboral	

Fuente: Comisión Europea

1. Igualdad de oportunidades y acceso al mercado de trabajo (formación, igualdad hombres y mujeres y otros rasgos, apoyo al empleo –grupos con dificultades-)
2. Condiciones de trabajo justas (acceso a protección social, calidad del trabajo, salarios dignos, información de las condiciones de trabajo, información y consulta, conciliación vida familiar y privada, entorno saludable de trabajo, protección de datos)
3. Protección e inclusión sociales (desempleo, protección social, pensiones de jubilación y sanidad, asistencia niños, lucha contra la pobreza, pcd, dependencia, renta mínima, personas sin hogar, acceso a servicios esenciales: agua, energía, transporte, comunicaciones digitales, financieros)

Cumbre Gotemburgo, noviembre 2017

PILAR EUROPEO DE DERECHOS SOCIALES PEDS

**European
Pillar of
Social Rights**

I - Igualdad de oportunidades y acceso al mercado de trabajo

01 Educación, competencias y aprendizaje permanente

	2010	España 2018		2010	zona del euro 2018
Jóvenes que abandonan prematuramente la educación y la formación [unit: % of population 18-24]Eurostat	28.2	17.9	↓	15.4	11
Participación de los adultos en actividades educativas [unit: % of population 25-64]Eurostat	11.2	10.5	↓	8.1	11.5
Bajo rendimiento escolar [unit: %]	***	***	***	***	***
Titulación en educación terciaria, grupo de edad de 30 a 34 años [unit: % of population 30-34]Eurostat	42	42.4	***	33.7	39.6

02 Igualdad entre hombres y mujeres en el mercado de trabajo

Diferencias entre hombres y mujeres en materia de empleo [unit: Percentage points]Eurostat	12.9	12.1	↓	13.2	11.2
Diferencias entre hombres y mujeres en materia de trabajo a tiempo parcial [unit: Percentage points]Eurostat	17.5	17.2	***	26.9	26.3
Brecha salarial entre hombres y mujeres no ajustada [unit: % of average gross hourly earnings of men]Eurostat	16.2	***	***	17	***

03 Desigualdad y movilidad ascendente

Desigualdad de renta [unit: Ratio]Eurostat	6.2	6.03	***	4.9	***
Variaciones en los resultados explicadas por la situación socioeconómica de los estudiantes [unit: %]	***	***	***	***	***

04 Condiciones de vida y pobreza

Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) [unit: % of population]Eurostat	26.1	26.1	***	22	***
Tasa de riesgo de pobreza (AROP) [unit: % of population]Eurostat	20.7	21.5	↑	16.3	***
Tasa de privación material grave [unit: % of population]Eurostat	4.9	5.4	↑	6.1	5.5
Personas que viven en hogares con muy baja intensidad laboral [unit: % of total population less than 60]Eurostat	10.8	10.7	***	10.4	***
Privación en la vivienda grave (porcentaje de propietarios, con hipotecas o préstamos) [unit: % of owners]Eurostat	1.4	1.1	***	1.4	***
Privación en la vivienda grave (porcentaje de inquilinos, con alquileres a precios de mercado) [unit: % of tenants]Eurostat	6	4.2	↓	6.4	***

05 Jóvenes

Jóvenes que no trabajan ni siguen estudios o formación, grupo de edad de 15 a 24 años [unit: % of population 15-24]Eurostat	17.8	12.4	↓	12.8	10.6
---	------	------	---	------	------

Indicadores del Pilar europeo de derechos sociales PEDS

Datos estadísticos España y UE. FUENTE: <https://composite-indicators.jrc.ec.europa.eu/social-scoreboard/explorer?primarychart=table>

II - Mercados de trabajo dinámicos y condiciones de trabajo justas

06 Estructura de la población activa

	2010	España 2018		2010	zona del euro 2018
Tasa de empleo <small>[unit: % of population 20-64]Eurostat</small>	62.8	67	↑	68.3	72
Tasa de desempleo <small>[unit: % of labour force 15-74]Eurostat</small>	19.9	15.3	↓	10.2	8.2
Tasa de actividad <small>[unit: % of population 15-64]Eurostat</small>	73.5	73.7	***	71.3	73.5
Tasa de desempleo juvenil <small>[unit: % of labour force 15-24]Eurostat</small>	41.5	34.3	↓	21.5	16.9

07 Dinámica del mercado de trabajo

Proporción de desempleo de larga duración <small>[unit: % of labour force 15-74]Eurostat</small>	7.3	6.4	↓	4.3	3.8
Medidas de activación - Participantes en políticas de mercado del trabajo por cada cien personas que desean trabajar (total) <small>[unit: Rate]</small>	47.6	***	***	***	***
Empleo en el puesto actual por duración (de 0 a 11 meses) <small>[unit: % of employed 20-64 from 0-11 months]Eurostat</small>	15	17.7	↑	12.1	13.6
Empleo en el puesto actual por duración (de 12 a 23 meses) <small>[unit: % of employed 20-64 from 12-23 months]Eurostat</small>	8.1	9	↑	7.9	8.9
Empleo en el puesto actual por duración (de 24 a 59 meses) <small>[unit: % of employed 20-64 from 24-59 months]Eurostat</small>	18.8	14.6	↓	16.7	15.2
Empleo en el puesto actual por duración (60 meses o más) <small>[unit: % of employed 20-64 - 60 months or over]Eurostat</small>	58.1	58.7	↑	62.2	61.3
Porcentajes de transición de contratos temporales a contratos indefinidos (media de tres años) <small>[unit: % (3 year average)]Eurostat</small>	17.9	13.9	↓	24	***

08 Ingresos, incluidos los relacionados con el empleo

Renta bruta disponible no ajustada de los hogares en términos reales (índice 2008=100) <small>[unit: Per capita (index = 2008)]Eurostat</small>	98.04	***	***	99.13	102.03
Net earnings of a full-time single worker without children earning an average wage (levels in Purchasing Power Standards (PPS), three year average)* <small>[unit: PPS (3 year average)]</small>	20453.4	***	***	***	***
Net earnings of a full-time single worker without children earning an average wage (percentage change in national currency and real terms, three year average)* <small>[unit: % (3 year average)]</small>	1.61	***	***	***	***
Tasa de riesgo de pobreza de la población ocupada <small>[unit: % of population]Eurostat</small>	10.9	12.9	↑	8	***

Indicadores del Pilar europeo de derechos sociales PEDS

Datos estadísticos España y UE. FUENTE: <https://composite-indicators.jrc.ec.europa.eu/social-scoreboard/explorer?primarychart=table>

III - Ayuda pública / protección e inclusión social

09 Efectos de las políticas públicas en la reducción de la pobreza

Efectos de las transferencias sociales (distintas de las pensiones) en la reducción de la pobreza [unit: % reduction of AROP]Eurostat

	2010	España 2018		2010	zona del euro 2018
Efectos de las transferencias sociales (distintas de las pensiones) en la reducción de la pobreza <small>[unit: % reduction of AROP]Eurostat</small>	28.13	22.94	↓	35.32	***
Gasto de las administraciones públicas en protección social <small>[unit: % of GDP]Eurostat</small>	16.6	***	***	19.9	***
Gasto de las administraciones públicas en sanidad <small>[unit: % of GDP]Eurostat</small>	6.6	***	***	7.3	***
Gasto de las administraciones públicas en educación <small>[unit: % of GDP]Eurostat</small>	4.5	***	***	4.9	***
Tasa de sustitución agregada para las pensiones <small>[unit: Ratio]Eurostat</small>	0.47	0.7	***	0.52	***

10 Atención a la primera infancia

Niños menores de tres años en guarderías oficiales [unit: % of under 3-years-olds]Eurostat

Niños menores de tres años en guarderías oficiales <small>[unit: % of under 3-years-olds]Eurostat</small>	37	***	***	30	***
---	----	-----	-----	----	-----

11 Asistencia sanitaria

Necesidades de cuidados médicos no satisfechas declaradas por el interesado [unit: % of population 16+]Eurostat

Necesidades de cuidados médicos no satisfechas declaradas por el interesado <small>[unit: % of population 16+]Eurostat</small>	0.3	0.2	***	2.4	***
--	-----	-----	-----	-----	-----

Años de vida con buena salud a la edad de 65 años (hombres) [unit: Years]Eurostat

Años de vida con buena salud a la edad de 65 años (hombres) <small>[unit: Years]Eurostat</small>	9.6	***	***	***	***
--	-----	-----	-----	-----	-----

Años de vida con buena salud a la edad de 65 años (mujeres) [unit: Years]Eurostat

Años de vida con buena salud a la edad de 65 años (mujeres) <small>[unit: Years]Eurostat</small>	9.1	***	***	***	***
--	-----	-----	-----	-----	-----

Gastos sanitarios por cuenta propia [unit: % of total health expenditure]Eurostat

Gastos sanitarios por cuenta propia <small>[unit: % of total health expenditure]Eurostat</small>	20.73	***	***	***	***
--	-------	-----	-----	-----	-----

12 Acceso digital

Competencias digitales (porcentaje de personas con competencias digitales generales básicas o superiores) [unit: % of individuals aged 16-74]Eurostat

Competencias digitales (porcentaje de personas con competencias digitales generales básicas o superiores) <small>[unit: % of individuals aged 16-74]Eurostat</small>	***	***	***	***	***
--	-----	-----	-----	-----	-----

Aspecto relativo a la conectividad del Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) [unit: Score]

Aspecto relativo a la conectividad del Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) <small>[unit: Score]</small>	***	***	***	***	***
--	-----	-----	-----	-----	-----

Indicadores del pilar europeo de derechos sociales PEDS

Datos estadísticos España y UE. FUENTE: <https://composite-indicators.Jrc.Ec.Europa.Eu/social-scoreboard/explorer?Primarychart=table>



DISPOSITIVO DE RESPUESTA DE POLÍTICA INTEGRADA A LA CRISIS (RPIC) Y RESPUESTA SOCIAL DESDE LA UE A LA **CRISIS DEL CORONAVIRUS**

Una apuesta por la continuidad del empleo

PLAN DE RECUPERACIÓN PARA EUROPA



Apoyar el empleo, a las empresas y la economía



540 000
MILLONES DE €
Paquete de ayuda para el empleo y los trabajadores, las empresas y los Estados miembros



100 000 MILLONES DE €

Ayuda para mitigar el riesgo de desempleo en caso de emergencia (SURE)

200 000 MILLONES DE €

Fondo de garantía paneuropeo para préstamos a empresas (Banco Europeo de Inversiones)

240 000 MILLONES DE €

Ayuda a los Estados miembros ante la crisis pandémica (Mecanismo Europeo de Estabilidad)

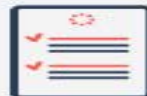
Utilización del presupuesto de la UE

3 100 MILLONES DE €
Presupuesto adicional de la UE para respuesta a situaciones de crisis

37 000
MILLONES DE €
Iniciativa de Inversión en Respuesta al Coronavirus

800 MILLONES DE €
Fondo de solidaridad de la UE para crisis de salud pública

Flexibilidad en la normativa de la UE



- **MEDIDAS DE AYUDA ESTATAL** para empresas y trabajadores
- **RELAJACIÓN DE LAS NORMAS PRESUPUESTARIAS** para los Estados miembros
- **FONDOS ESTRUCTURALES** mayores facilidades de transferencia entre fondos y regiones

Política monetaria



750 000
MILLONES DE €

Banco Central Europeo
Programa de compras de emergencia frente a la pandemia

× Fuente [Infografía](#) - La respuesta de emergencia de la UE a la pandemia de COVID-19

× Datos <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/recovery-plan-mff-2021-2027/>

SURE → AYUDAS

- × bajo el paraguas Instrumento de Apoyo Temporal para Atenuar los Riesgos del Desempleo en una Emergencia (SURE) UE:
 - finalidad: contribuir a conservar puestos de trabajo y apoyar a las familias
 - concreción de otras posibles medidas:
 - alianzas entre los servicios de empleo, interlocutores sociales y empresas para facilitar el **reciclaje profesional**, especialmente de trabajadores eventuales.
 - **REALIDADES**: aprobó Consejo 25 sep de 2020, ayuda financiera de 87 400 millones de euros a 16 EEMM,
 - programa que **ayuda a las personas a mantener su empleo** durante la crisis, proporciona préstamos en condiciones favorables a los EEMM (global de 100 000 millones €),

Destino de los fondos → cobertura parte de los costes relacionados con la creación o la ampliación de regímenes nacionales de reducción del tiempo de trabajo

Fuente:

- × [COVID-19: el Consejo aprueba una ayuda financiera de 87 400 millones de euros a los Estados miembros en el marco del SURE \(comunicado de prensa, 25.9.20\)](#)
- × [COVID-19: la respuesta de la UE a las secuelas económicas \(información de referencia\)](#)

OTRAS MEDIDAS SOCIALES → APOYOS SANITARIOS

Iniciativa de Solidaridad Sanitaria de la UE:

→ finalidad: atender s las necesidades de los sistemas sanitarios EEMM

→ Dotación 3.000 millones €

noemi.serrano@uva.es

UOEMI'SERRANO@UVA.ES